

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: ДОБРАЯ ТРАДИЦИЯ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Ассоциация «Совет муниципальных образований Амурской области» была создана в 1996 году с целью организации взаимодействия муниципальных образований области и органов государственной власти области, а также развития межмуниципального сотрудничества. Затем был небольшой перерыв в ее деятельности. В 2004 году, после вступления в силу Закона РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ работа Ассоциации возобновилась уже в новом составе. Были внесены необходимые изменения в Устав, разработано положение о палатах, заключен учредительный договор с муниципальными образованиями, и вот уже девять лет, как Ассоциация активно действует.

На сегодняшний день в Амурской области 20 муниципальных районов, девять городских округов, 303 муниципальных образования. В состав Ассоциации входят все 303 муниципальных образования области. Структура включает правление и три палаты: одна объединяет глав исполнительных органов, другая – руководителей представительных органов, третья – глав сельских поселений



области.

Возглавляет Ассоциацию очень опытный управленец и уважаемый человек – глава Бурейского района Павел Семенович Штейн. Исполнительным директором является опытный юрист Виталий Владимирович Дернейко.

Работа Ассоциации строится в соответствии с планом, который утверждается на ежегодном собрании, и ведется по трем основным направлениям: представление и защита интересов муниципалитетов перед органами государственной власти, учеба и обмен опытом. Все три направления вызваны самой жизнью, практикой работы муниципалитетов и за годы деятельности Ассоциации сформировались в достаточно стройную и эффективную систему.

Первое направление – представление и защита интересов муниципалитетов перед органами государственной власти – помогает муниципальным образованиям всех уровней, начиная от сельских, выносить на уровень области возникающие в их работе проблемы.

Ассоциация предоставляет трибуну, с которой муниципалитеты могут заявить о чем-то важном и насущном, причем, не от себя лично или от имени жителей своего села, а от имени Ассоциации, от имени всех 303 муниципальных образований. Для обсуждения таких проблем на заседаниях палат Ассоциации – они проходят раз в два месяца – приглашаются министры амурского правительства, начальники управлений, руководители федеральных органов государственной власти. Особенно ценны такие встречи для глав сельских поселений: им Ассоциация предоставляет возможность ставить перед органами государственной власти актуальные вопросы и получать ответы «из первых рук». В свою очередь представители госорганов имеют реальную информацию с мест, на основании

Ассоциация «Совет муниципальных образований Амурской области» приняла активное участие в сборе, сортировке и распределении гуманитарной помощи пострадавшим от наводнения амурчанам.

которой могут корректировать работу руководимых ими структур. Во все комиссии, организационные комитеты, создаваемые в области, включаются представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Амурской области». Присутствие членов Ассоциации стало обязательным и на заседаниях Законодательного собрания Амурской области, когда там обсуждаются соответствующие вопросы. При этом членам Ассоциации всегда предоставляется возможность высказать свое мнение.

Конечно, не всегда и не все вопросы можно решить за «круглым столом». Некоторые требуют более длительной и планомерной работы. В таких случаях Ассоциация помогает готовить необходимые запросы, ведет переписку и с Советом Федераций, и с Госдумой, и с аппаратом Президента РФ. Именно таким образом и довольно долго Ассоциация, например, «пробивала» вопрос о своевременном финансировании кампаний по уничтожению дикорастущей конопли. Дело в том, что деньги на эти цели поступали в территории только к концу года, а не летом, когда, собственно, нужно уничтожать коноплю. Именно планомерная и настойчивая работа позволила положительно решить этот вопрос: финансисты пересмотрели сроки выплат в соответствии с запросами муниципалитетов.

Второе направление работы – обучение. В связи

с тем, что и в системе местного самоуправления, и в законодательстве постоянно появляются какие-то новшества – расширяются полномочия муниципалитетов, а с ними становится больше обязанностей, возрастает и ответственность – нехватку знаний ощущают даже опытные главы поселений. За годы работы Ассоциации накоплена огромная методическая база, собран уникальный опыт глав муниципалитетов различных уровней. Всем этим материалом активно пользуются действующие главы, он им очень помогает в ежедневной работе. Раздаточные материалы предоставляются как в электронном виде, так и на бумажных носителях. В прошлом году исполнительный директор Ассоциации В. В. Дернейко стал участником четвертого Всероссийского форума муниципальных юристов, привез оттуда огромное количество юридической литературы, посвященной муниципальному управлению. В Ассоциации ее распечатали и раздали всем, кому она потребовалась.

Большим подспорьем для глав муниципалитетов, конечно, стал сайт, который курирует Виталий Владимирович. Здесь размещается масса полезной информации, в том числе методические материалы, нормативные акты, обобщенная судебная практика, опыт лучших руководителей муниципальных образований, комментарии специалистов – все для того, чтобы вооружить членов Ассоциации знаниями, актуальной информацией по наиболее сложным и востребованным вопросам местного самоуправления. Эта информация помогает и в работе, и в учебе.

На протяжении всех лет деятельности Ассоциации два раза в год проводятся семинары для впервые избранных глав. На них изучаются вопросы государственного управления, законодательства, дело-



производства, отчетности, документооборота, работы с обращениями граждан и многое другое. Благодаря этим семинарам слушатели приобретают знания, которые необходимы профессиональным управленцам. Кстати, занятия проводят преподаватели Благовещенска, Хабаровска, Москвы, из Германии.

Благодаря целенаправленной деятельности создана и совершенствуется система повышения квалификации глав муниципальных образований на базе Дальневосточного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Это прекрасная возможность для тех, кто планирует расти профессионально и осваивать непростую науку управления, приобрести необходимые знания.

Третье направление деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Амурской области» – это обобщение опыта. В рамках межмуниципального сотрудничества налажены тесные контакты с муниципалитетами Республики Саха (Якутия),

Еврейской автономной области, Хабаровского края, Читинской, Ростовской, Волгоградской областей.

– Самое интересное то, что регионы разные, а проблемы у всех одни и те же, – подметил исполнительный директор Ассоциации В. В. Дернейко. – Рецепты решения проблем у каждого свои, и в этом плане очень полезно знакомиться с опытом коллег.

Конечно, один из самых эффективных методов обмена опытом – это взаимные поездки руководителей муниципалитетов. В 2013 году по приглашению администрации Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) члены палаты глав сельских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Амурской области» побывали в Нерюнгри на национальном якутском празднике «Ысыах». Хотя поводом для встречи послужили праздники, руководители муниципальных образований двух территорий обсудили самые актуальные на сегодняшний день сферы деятельности – сельское хозяйство и ЖКХ. В ответ амурчане пригласили нерюнгринских коллег на празднование 155-летия

За 2012 год совместно с управлением внутренней политики правительства Амурской области Ассоциацией «Совет муниципальных образований Амурской области» проведено 11 обучающих семинаров для муниципальных служащих, 2 – для впервые избранных глав муниципальных образований, подготовлено и выпущено 6 методических сборников, обобщен опыт работы Сковородинского, Тындинского, Октябрьского, Свободненского районов и города Благовещенска.

села Поярково Михайловского района и уже на амурской земле продолжили обмен опытом.

Межмуниципальное сотрудничество граничащих друг с другом субъектов Российской Федерации способствует укреплению их экономических связей. Так, представители Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) заключили договор и соглашение с министерством сельского хозяйства Амурской области по обмену, торговому обороту, поставкам сельскохозяйственной продукции.

– За прошедшие годы ассоциация «Совет муниципальных образований Амурской области» накопила большой, интересный опыт работы, – отмечает ее председатель Павел Семенович Штейн. – Это демократичная и удобная площадка для распространения лучших муниципальных практик, обмена опытом работы между муниципалитетами области, место, где руководители органов местного самоуправления могут посоветоваться друг с другом, обменяться мнениями. Планируя свою деятельность, мы исходим из интересов и запросов наших муниципальных образований. Те вопросы, которые они ставят перед нами, становятся темами для семинаров, методических разработок, предметом для обсуждения на заседаниях правления, палатах. Мы видим нашу перспективу в расширении спектра услуг, оказываемых Ассоциацией, повышении их качества и актуальности. В истории Амурской области было немало примеров, когда именно местное самоуправление развивало инициативу людей, помогало осваивать новые приамурские земли, способствовало процветанию экономики. Добрая традиция продолжается.

Валентина Кобзарь